

附件 3

起草说明

为深入贯彻党的二十大、二十届三中全会精神，落实国务院关于工业产品生产许可证制度调整的重大决策部署，进一步保障重要工业产品质量安全，市场监管总局组织开展了《工业产品生产许可证实施细则通则》（以下简称《通则》）和工业产品生产许可证实施细则（以下简称实施细则）修订工作，形成了《通则》和建筑用钢筋等 24 个产品实施细则的征求意见稿。现就有关修订情况说明如下：

一、制定依据及作用

根据《工业产品生产许可证管理条例》《工业产品生产许可证管理条例实施办法》的规定，国务院工业产品生产许可证主管部门根据列入目录产品的不同特性，制定并发布细则。《通则》和实施细则是落实工业产品生产许可证管理有关法规规章的配套技术文件，是生产许可证审批工作的操作指南和技术规范；《通则》规定了工业产品生产许可证的审批方式、审批流程、审批时限等事项的通用要求；实施细则规定了发证产品的定义、适用范围、生产许可条件和程序、实地核查等技术要求。《通则》和实施细则规范指导生产企业申请取证、专业技术机构开展实地核查、市场监管部门审批发证等工作，在推进生产许可证制度顺利

实施、强化源头准入和源头治理、保障重要工业产品质量安全、促进经济结构调整等方面发挥了重要作用。

二、修订的必要性

（一）修订《通则》和实施细则是落实工业产品生产许可证制度改革、优化营商环境的必然要求。为贯彻落实党中央、国务院对工业产品生产许可证制度改革作出的重大决策部署，市场监管总局紧紧围绕处理好效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，持续推进工业产品生产许可证审批方式改革，审批事权下放至省级工业产品生产许可证管理部门，取消发证前产品检验改为提交符合规定要求的检验检测报告，开展了简化审批流程、压缩审批时限等工作。亟需通过修订《通则》和实施细则予以规范，进一步优化政务服务，提升行政效能，优化营商环境。

（二）修订《通则》和实施细则是适应产业政策调整优化、生产技术条件变化的客观要求。由于国际经济形势、国内市场需求、产业发展现状、节能环保要求等发生变化，产业政策也随之进行了调整。根据《产业结构调整指导目录》（2024年本），建筑用钢筋等产品涉及到产业政策发生变化；随着社会经济的发展、技术的进步，发证产品的生产工艺、设备、检验检测设施设备、人员要求等生产技术条件发生了变化，部分发证产品的执行标准或检验方法标准等也进行了修订，急需修订《通则》和实施细则。

（三）修订《通则》和实施细则是适应新时期工业产品生产许可证管理工作的现实要求。为强化重要工业产品源头准入管

理，进一步压紧压实企业主体责任，督促企业认真落实市场监管总局出台的《工业产品生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定》（市场监管总局令第75号）及《市场监管总局关于推进重点工业产品质量安全追溯的实施意见》（国市监质监规〔2024〕6号）的要求，在《通则》和实施细则中需相应增加落实产品质量安全主体责任、质量安全追溯制度等内容和要求。

三、修订过程

市场监管总局高度重视《通则》和实施细则修订工作，持续跟踪行业发展状况、产业政策、技术标准变化，对现行《通则》和实施细则实施情况进行了充分评估和分析论证。

2024年8月，在充分评估各行业发展状况和技术进步的基础上，结合近年来工业产品生产许可证制度实施的实践，组织部分省级市场监管部门、产品审查部以及相关技术机构成立《通则》和实施细则起草组，启动修订工作。

2024年9月—11月，在充分调研、座谈并统筹各方意见的基础上，形成《通则》和实施细则（修订稿）。2024年12月，经组织部分省级市场监管部门，以及相关行业协会、技术机构、法律机构等19名专家审定，修改完善后形成《通则》和实施细则征求意见稿。

2025年2月，征求总局各有关司局、国务院相关部门、各省级市场监管部门以及相关行业协会意见，对其中合理的意见充分采纳。

四、修订的主要内容

（一）《通则》修订的主要内容。

一是调整审批事权。将审批事权明确为省级工业产品生产许可证主管部门，简化审批流程，压缩审批时限。二是明确先核后证、后置现场审查和告知承诺 3 种许可审批方式的具体要求。三是落实主体责任和质量安全追溯要求。增加了“建立质量安全管理制度、质量安全追溯制度，有效落实产品质量安全主体责任”的规定。四是完善检验检测报告要求。将企业提交的检验检测报告时限调整为申请前 6 个月内，且明确检验检测报告不得为多份报告的组合。

（二）实施细则修订的主要内容。

一是合并部分实施细则。将卫星电视广播地面接收设备和无线广播电视发射设备 2 个实施细则合并为 1 个《广播电视传输设备产品生产许可证实行细则》。二是更新部分产品引用的技术标准。对涉及标准变化的 18 个产品，实施细则引用的产品标准或检验方法标准等进行了更新。三是更新产业政策要求。完善建筑用钢筋、水泥、电线电缆、人造板、危险化学品等 5 类产品实施细则中的产业政策要求。四是完善设施设备要求。根据行业发展状况和技术进步情况，对部分产品的生产设备和检验检测设备要求进行了增加或删减。五是优化检验检测项目。聚焦产品质量安全，对部分产品的检验检测项目进行优化。六是规范实施细则中“企业实地核查办法”的核查条款和判定方法，减少核查人员自

由裁量权。七是对没有国家标准、行业标准的洗碗机用餐具洗涤剂产品，统一了技术要求。